

Al Responsabile del potere sostitutivo

mef@pec.mef.gov.it

e

**Al Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza
del Ministero dell'Economia e delle Finanze**

responsabileanticorruzione.mef@pec.mef.gov.it

e p. c.

Capo di Gabinetto, Avv. Stefano Varone

segreteria.capogabinetto@mef.gov.it

ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it

Servizio centrale per il PNRR

Direttore Generale dott. Carmine Di Nuzzo

carmine.dinuzzo@mef.gov.it

Unità di missione NG-EU

Direttore Generale: Dott.ssa Aline Pennisi

aline.pennisi@mef.gov.it

Dipartimento per le Politiche Europee

Capo Dipartimento, Prof.ssa Fabrizia Lapecorella

segreteriaicapodip@politicheeuropee.it

Presidenza del Consiglio dei Ministri,

Sottosegretario di stato, Alfredo Mantovano

sottosegretariopcm@pec.governo.it

Oggetto: richiesta di riesame ai sensi dell'art. 5, comma 7 del D.lgs. n. 33/2013

Il sottoscritto Vittorio Alvino


 in qualità di legale rappresentante della
Fondazione Openpolis ETS (C.F. 97954040586), con sede in Roma, in Via Merulana n.
19, PEC fondazione.openpolis@pec.it, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del D.lgs. n.
33/2013,

FORMULA RICHIESTA DI RIESAME

con riferimento al diniego parziale all'istanza di accesso civico del 06.02.2023,

PREMESSO CHE

1. Con istanza di accesso civico trasmessa a mezzo pec il 6 febbraio 2023 al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e agli uffici competenti a ricevere le istanze di accesso civico generalizzato, il sottoscritto ha richiesto:

“A. ai sensi dell’art. 5, comma 1 del D. Lgs. N. 33/2013, la pubblicazione e la contestuale comunicazione al sottoscritto dell’avvenuta pubblicazione, indicando il collegamento ipertestuale alle informazioni oggetto dell’istanza di tutti i documenti in cui siano contenute le informazioni relative a:

- A. tutti i progetti finanziati, con relativi stati di avanzamento (fisico e finanziario) al 31.12.2022 o, se differente, all’ultima data di aggiornamento disponibile;*
- B. tutti i bandi/avvisi fin qui pubblicati, con i relativi esiti.*

Si chiedono, in particolare, tutti i seguenti dati:

== Progetti: Anagrafica ==

- Programma*
- Missione*
- Descrizione Missione*
- Componente*
- Descrizione Componente*
- ID Misura*
- Codice Univoco Misura*
- Descrizione Misura*
- ID submisura*
- Codice CID*
- Codice Univoco submisura*

- *Descrizione submisura*
- *Amministrazione Titolare*
- *CUP*
- *CUP COD NATURA*
- *CUP DESCR NATURA*
- *Codice Locale Progetto (CLP)*
- *Titolo progetto*
- *FINANZIAMENTO UE*
- *FINANZIAMENTO REGIONE*
- *FINANZIAMENTO PROVINCIA*
- *FINANZIAMENTO COMUNE*
- *FINANZIAMENTO ALTRO PUBBLICO*
- *FINANZIAMENTO PRIVATO*
- *FINANZ DA REPERIRE*
- *FINANZIAMENTO PNRR*
- *FINANZIAMENTO PNC*
- *FINANZIAMENTO TOTALE*

== Progetti: Soggetti ==

- *Codice Univoco submisura*
- *CUP*
- *Codice Locale Progetto (CLP)*
- *codice fiscale PROGRAMMATORE*
- *Denominazione PROGRAMMATORE*
- *forma giuridica PROGRAMMATORE*
- *descrizione forma giuridica PROGRAMMATORE*
- *Codice ATECO PROGRAMMATORE*
- *codice fiscale ATTUATORE*
- *Denominazione ATTUATORE*
- *forma giuridica ATTUATORE*
- *descrizione forma giuridica ATTUATORE*
- *Codice ATECO ATTUATORE*

- *codice fiscale BENEFICIARIO*
- *Denominazione BENEFICIARIO*
- *forma giuridica BENEFICIARIO*
- *descrizione forma giuridica BENEFICIARIO*
- *Codice ATECO REALIZZATORE*
- *codice fiscale REALIZZATORE*
- *Denominazione REALIZZATORE*
- *forma giuridica REALIZZATORE*
- *descrizione forma giuridica REALIZZATORE*
- *Codice ATECO REALIZZATORE*

== Progetti: Localizzazioni ==

- *Codice Univoco submisura*
- *CUP*
- *Codice Locale Progetto (CLP)*
- *Regione*
- *Descrizione Regione*
- *Provincia*
- *Descrizione Provincia*
- *Comune*
- *Descrizione Comune*
- *Indirizzo*
- *Cap*

== Progetti: Avanzamento finanziario ==

- *Codice Univoco submisura*
- *CUP*
- *Codice Locale Progetto (CLP)*
- *Data pagamento*
- *PAGAMENTI TOTALI*
- *PAGAMENTI DA RISORSE UE*
- *PAGAMENTI DA RISORSE REGIONE*
- *PAGAMENTI DA RISORSE PROVINCIA*

- *PAGAMENTI DA RISORSE COMUNE*
- *PAGAMENTI DA RISORSE ALTRO PUBBLICO*
- *PAGAMENTI DA RISORSE PRIVATO*
- *PAGAMENTI DA RISORSE REPERIRE*
- *PAGAMENTI DA RISORSE PNRR*
- *PAGAMENTI DA RISORSE PNC*

== Progetti: Avanzamento procedurale ==

- *Codice Univoco submisura*
- *CUP*
- *Codice Locale Progetto (CLP)*
- *Codice fase procedurale*
- *Descrizione fase procedurale (per esempio: Attribuzione finanziamento, Pubblicazione Gara, Aggiudicazione gara, Stipula contratto, Studio di fattibilità, Progettazione preliminare, Progettazione definitiva, Progettazione esecutiva, Esecuzione Fornitura, Esecuzione investimento, Esecuzione lavori, Collaudo ...)*
- *Data inizio fase procedurale prevista*
- *Data inizio fase procedurale effettiva*
- *Data fine fase procedurale prevista*
- *Data fine fase procedurale effettiva*
- *Flag esecutiva (si/no)*

== Allocazione delle risorse: avvisi pubblici ==

- *data apertura*
- *data chiusura*
- *aggiornamenti sullo stato (aperto, chiuso, prorogato)*
- *area geografica*
- *tipologia di gara*
- *decreto di riparto delle risorse*
- *enti destinatari dell'avviso*
- *missione*
- *componente*
- *misura*

- *submisura*
- *scadenza*
- *ID misura*
- *ID submisura*
- *ID scadenza*
- *amministrazione titolare*

== *Allocazione delle risorse: gara e esiti* ==

- *enti richiedenti (candidati)*
- *descrizione ente*
- *regione*
- *provincia*
- *comune*
- *importo progetto*
- *importo ammesso a finanziamento*
- *importo finanziato*
- *punteggio*
- *esito*
- *risorse Pnrr*
- *risorse fondo complementare*
- *risorse da altri fondi*
- *nuovi progetti*
- *progetti in essere*
- *missione*
- *componente*
- *misura*
- *submisura*
- *scadenza*
- *ID misura*
- *ID submisura*
- *ID scadenza*
- *amministrazione titolare*

- *CUP dove presente*
- *decreto di approvazione della graduatoria*

B. *in subordine, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del D.lgs n. 33/2013, non sussistendo esclusioni o limiti di cui all'art. 5 bis del medesimo Decreto, di voler ricevere copia dei documenti contenenti quanto richiesto all'indirizzo PEC indicato in epigrafe o – in subordine e solo nel caso in cui non sia possibile l'invio telematico – di restare in attesa che venga comunicata la data, il luogo e l'orario per poter procedere all'accesso, personalmente o per il tramite di persona delegata”.*

2. L'istanza è sostenuta da decine di organizzazioni che condividono la necessità e l'urgenza di disporre di dati completi e aggiornati al fine di assicurare la dovuta trasparenza e il monitoraggio pubblico dell'avanzamento del Piano [l'elenco è aggiornato in questa pagina:

<https://www.datibenecomune.it/2023/02/07/datioggi-foia-pnrr-bene-comune>] .

3. L'Amministrazione avrebbe dovuto fornire riscontro completo all'istanza nel termine di 30 giorni a partire dal 6 febbraio 2023 e, dunque, entro l'8 marzo 2023.

4. Invece, l'Amministrazione, in data 9 marzo 2023, ha rimosso solo apparentemente e formalmente l'istanza, segnalando che *“In relazione alle informazioni richieste con l'istanza di accesso civico generalizzato indicata in oggetto, pervenuta in data 6/02/2023, si fa presente che i dati al momento disponibili sono già pubblicati sul portale Italia Domani cui è possibile accedere tramite il seguente percorso: ItaliaDomani > Catalogo Open Data, al quale si rinvia. Si evidenzia, inoltre, che sono in corso le operazioni di consolidamento dei dati aggiornati che verranno pubblicati in concomitanza con la presentazione della Relazione al Parlamento sull'attuazione del PNRR ai sensi dell'articolo 2, comma 2, lettera e), del decreto legge 31 maggio 2021, n.77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108”.*

5. Con il presente atto si contesta quanto riportato nel provvedimento che – dal punto di vista sostanziale – deve essere inteso quale rigetto dell'istanza di accesso originariamente proposta dallo scrivente. Infatti, da un'attenta analisi delle informazioni

pubblicate, risultano ancora mancanti i dati concernenti i bandi e quelli relativi ai progetti richiesti con l'istanza di accesso in oggetto.

6. Peraltro, quanto dichiarato in modo apodittico e generico nell'ambito del riscontro (ossia l'avvenuta pubblicazione dei dati richiesti dallo scrivente) risulta smentito dai seguenti elementi e circostanze.

In primo luogo, si legge in un articolo de "Il Quotidiano" (si veda allegato) dello scorso 19 marzo che il Ragioniere Generale dello Stato avrebbe affermato: *"Sono 164 mila i progetti presentati in tutta Italia per il Pnrr, di cui 62mila al Sud per un valore di oltre 35 miliardi. «Presentati – ha precisato Mazzotta – non vuol dire che siano validati: circa un terzo è stato validato, cioè caricato nel sistema, completo di tutta la documentazione necessaria per rendicontare lo stato di avanzamento del progetto mano mano che andrà avanti». «Si procede un po' a rilento», ha osservato il ragioniere generale – Al Sud, a fronte dei 62mila progetti ne sono stati validati circa 19 mila: c'è ancora da lavorare»"*. [link all'articolo:

<https://www.quotidianodelsud.it/laltra voce-dellitalia/il-dibattito-e-le-idee/economia/20%5B%E2%80%A6%5D19/svelati-i-primi-numeri-del-pnrr-al-sud-62mila-progetti>]

Inoltre, in particolare, nella relazione della Corte dei Conti sullo stato di attuazione del PNRR del Marzo 2023, Tomo I (cfr. pagg. 104), viene dichiarato che *"A valere sulle informazioni estraibili dal sistema ReGiS è possibile ricostruire un primo quadro dei progetti di investimento e di riforma avviati e del relativo stato di avanzamento. Sulla base dei dati estratti al 13 febbraio 2023, i progetti censiti nel sistema si attestavano a circa 134 mila; essi riguardano 148 delle 285 misure che compongono il PNRR (52 per cento del totale). Alle richiamate iniziative si associano costi ammessi a carico del Piano per oltre 93 miliardi."*

[<https://www.corteconti.it/Download?id=47d03a64-3e52-42f1-96%54f028ce100ef>]

Se ne ricava, pertanto, che i progetti presenti e "validati" in ReGiS, nel senso che sia possibile documentare il loro stato di avanzamento, sarebbero circa 134.000, mentre l'unico dataset

[https://www.italiadomani.gov.it/content/dam/sogei-ng/open-data/progetti/PNRR_Progetti.csv] al momento pubblicato in ItaliaDomani ne contiene 5.246 (data di osservazione 31/12/2021). La differenza, dunque, è di circa 129.000 progetti.

Le circostanze appena esposte, in effetti, fanno presumere che i progetti trasmessi all'interno di ReGiS da parte dei soggetti attuatori con sufficiente documentazione e "verificati" da parte del Ministero, raggiungano un numero notevolmente maggiore di quelli effettivamente pubblicati.

Ne deriva l'assoluta genericità e apoditticità di quanto affermato nel riscontro di codesta Amministrazione che, peraltro, non ha fornito alcun elemento a supporto di quanto dichiarato. Di conseguenza i dati pubblicati risultano incompleti e non aggiornati, in violazione della normativa vigente.

7. Alla luce di quanto sopra, il diniego dell'istanza di accesso risulta illegittimo e ingiusto. Il rigetto, inoltre, si pone in violazione del dovere di concludere il procedimento di accesso civico con un provvedimento espresso, completo e congruamente motivato. La nota impugnata con il presente riesame, invece, non contiene alcuna menzione delle ragioni che hanno portato al rigetto tanto della pubblicazione dei dati completi e aggiornati quanto dell'istanza di accesso generalizzato formulata in via subordinata.

Come ribadito dalla circolare n. 2 del 2017 DFP – con riferimento all'accesso civico generalizzato - sul tema delle risposte parziali, *"le pubbliche amministrazioni sono tenute a rispondere a ciascuna richiesta nella sua interezza. Quando con un'unica domanda si chiede l'accesso a una pluralità di dati o documenti, è necessario che la risposta sia esaustiva e che, nel caso di diniego parziale, sia fornita adeguata motivazione in relazione a ciascun gruppo di dati o documenti. Una risposta parziale che non indichi le ragioni dell'omessa trasmissione di una parte dei dati o documenti richiesti equivale a un diniego parzialmente illegittimo"*.

Tanto premesso, con la presente, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del D.lgs. n. 33/2013, il sottoscritto

formula richiesta di riesame

chiedendo, se individuato, al titolare del potere sostitutivo e al Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza di porre rimedio all'inadempimento dell'Amministrazione di appartenenza e, quindi, sussistendone tutti i presupposti di

legge, di accogliere l'istanza di accesso civico inviata dallo scrivente, con ogni consequenziale statuizione in ordine alla pubblicazione e al costante aggiornamento dei dati e delle informazioni oggetto della richiesta.

In subordine, si chiede di voler trasmettere al sottoscritto i dati e documenti richiesti.

Con ogni più opportuna riserva.

Roma, 3 aprile 2023.

Firma