

Alla c.a. della Presidenza del Consiglio dei Ministri
accessogeneralizzatoUSG@pec.governo.it

e del
Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle
misure occorrenti per il contenimento e il contrasto
dell'emergenza epidemiologica COVID – 19
commissarioemergenzacovid19@pec.governo.it

Oggetto: richiesta di accesso civico generalizzato ai sensi dell'art. 5 c. 2 D.Lgs 33/2013 alle informazioni mancanti riguardanti bandi emessi e ai contratti stipulati dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID – 19

Io sottoscritto Vittorio Alvino in qualità di legale rappresentante della Fondazione openpolis, le scrivo in merito alla richiesta di accesso civico in oggetto,

Premesso che

- il Consiglio dei Ministri ha deliberato, in data 30 gennaio 2020, lo stato di emergenza nazionale, per la durata di sei mesi, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'infezione da virus SARS-CoV2.
- L'11 marzo L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) ha a sua volta dichiarato l'esistenza di una situazione di "pandemia" a livello globale con riferimento alla diffusione del COVID-19.
- Al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza, in base a quanto previsto dall'art. 122 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha nominato un **Commissario straordinario** per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, il quale "**attua e sovrintende a ogni intervento utile a fronteggiare l'emergenza sanitaria, organizzando, acquisendo e sostenendo la produzione di ogni genere di bene strumentale utile a contenere e contrastare l'emergenza stessa, o comunque necessario in relazione alle misure adottate per contrastarla, nonché programmando e organizzando ogni attività connessa, individuando e indirizzando il reperimento delle risorse umane e strumentali necessarie, individuando i fabbisogni, e procedendo all'acquisizione e alla distribuzione di farmaci, delle apparecchiature e dei dispositivi medici e di protezione individuale**"
- Con il DPCM del 18 marzo 2020 è **quindi nominato il dott. Arcuri** quale Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il

contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 (da ora in poi commissario straordinario)

- Nell'esercizio delle sue attività e mansioni, come indicate dall'art. 122 già citato, il commissario straordinario può stipulare contratti per l'acquisto dei beni, emettere bandi di gara, richiedere con procedure pubbliche la partecipazione di società interessate.

Considerato che

- Nel sito istituzionale del Commissario straordinario¹ all'interno della sottosezione "*Bandi di gara*"² sono pubblicati due Bandi:
 - 1) *Gara in procedura semplificata e di massima urgenza per l'acquisizione di kit, reagenti e consumabili per l'effettuazione di 150.000 test sierologici finalizzati ad un'indagine campione sulla diffusione dell'infezione da SARS-CoV-2 (17 aprile 2020)*
 - 2) *Richiesta di Offerta per Test molecolari SARSCoV-2 (11 maggio 2020)*
- Tuttavia, a seguito di una semplice ricerca è emerso che **altri bandi sono stati pubblicati dal commissario straordinario, senza tuttavia risultare annotati** nella apposita sezione "*amministrazione trasparente*".
- In particolare, **a titolo di esempio non risultano sul sito ufficiale del Commissario straordinario,**
 - 1) *il contratto di cui all'Ordinanza del Commissario straordinario n. 10/2020 del 16/04/2020, avente ad oggetto la concessione gratuita della licenza d'uso sul software di contact tracing,*
 - 2) *l'appalto di servizio gratuito con la società Bending Spoons S.p.A.,*
 - 3) i 19 bandi di gara pubblicati nella banca dati BDNCP di A.N.AC³ per un totale di importo base d'asta di € 1.051.184.329,32, si fa notare che nella BDNCP in ogni caso sono pubblicati solo lotti con importo base d'asta > o = €40.000.

Rilevato che

- Relativamente ai bandi pubblicati e ancor più in relazione a quelli non ancora pubblicati, **non è stato possibile reperire le seguenti informazioni** che nell'ambito della presente attività di ricerca sono particolarmente importanti.
- Precisamente in relazione a ciascuna gara, lotto o contratto stipulati o emessi dal Commissario straordinario non è stato possibile conoscere
 - CIG/Identificativo Gara/Lotto (se presente)
 - Codice della Gara/Lotto (se presente)
 - Oggetto della Gara

¹ <http://www.governo.it/it/cscovid19>

² <http://www.governo.it/it/dipartimenti/commissario-straordinario-lemergenza-covid-19/cscovid19-bandi/144879>

³ <http://portaletrasparenza.anticorruzione.it/microstrategy/html/index.htm>

- Oggetto del Lotto
- Settore della gara (ordinario, speciale, ...)
- Tipologia di appalto (forniture/servizi/lavori)
- Riferimento Accordo Quadro: CIG nel caso la gara faccia riferimento ad un accordo quadro
- Procedura della Gara/Lotto
- Data di Pubblicazione della Gara/Lotto
- Data di Scadenza delle offerte
- Data di Aggiudicazione Gara/Lotto
- Oggetto della Gara delle offerte
- CF, PIVA Stazione Appaltante
- Ragione Sociale Stazione Appaltante
- Denominazione della stazione appaltante
- Importo Complessivo di Gara
- Importo base d'asta del lotto
- Importo di aggiudicazione Gara/Lotto
- Stato Gara (aggiudicata, annullata/revocata, deserta, pubblicata, senza esito)
- Stato Lotto (aggiudicato, annullato/revocato, deserto, pubblicato, senza esito)
- Criterio di aggiudicazione (massimo ribasso/offerta economicamente più vantaggiosa)
- Codice del CPV
- Denominazione del CPV
- Numero Offerte Ammesse
- CF dell'aggiudicatario
- Denominazione dell'aggiudicatario
- Importo di aggiudicazione dell'aggiudicatario.

Considerato infine che

- Con il decreto legislativo recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione pubblicità e trasparenza correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 c.d. Decreto Legislativo sulla Trasparenza, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, è stato introdotto nel nostro ordinamento il FOIA "*Freedom of Information Acts*" (FOIA)", la pubblica amministrazione **ha obblighi di informazione, pubblicazione e trasparenza e i cittadini hanno diritto a chiedere ogni tipo di informazione prodotta e posseduta dalle amministrazioni** che non contrastino con la sicurezza nazionale o la *privacy*.
- Ed infatti il decreto chiaramente stabilisce i requisiti per l'istanza di accesso ai documenti amministrativi: "*L'esercizio del diritto di cui ai commi 1 e 2 non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente. L'istanza*

di accesso civico identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti e non richiede motivazione”.

- **L’accesso civico è previsto ai sensi dell’art. 5 c. 1 ai documenti la cui pubblicazione è obbligatoria da parte della p.a.:** *“L’obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.”*
- L’art. 5 c. 2 D.Lgs 33/2013 prevede quindi che *“Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, **chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall’articolo 5-bis.”***

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato

si chiede alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e al Commissario straordinario di

- 1) Fornire, per ciascuna gara/lotto/contratto stipulati, pubblicati o emessi dal commissario straordinario le seguenti informazioni:
 - CIG/Identificativo Gara/Lotto (se presente)
 - Codice della Gara/Lotto (se presente)
 - Oggetto della Gara
 - Oggetto del Lotto
 - Settore della gara (ordinario, speciale, ...)
 - Tipologia di appalto (forniture/servizi/lavori)
 - Riferimento Accordo Quadro: CIG nel caso la gara faccia riferimento ad un accordo quadro
 - Procedura della Gara/Lotto
 - Data di Pubblicazione della Gara/Lotto
 - Data di Scadenza delle offerte
 - Data di Aggiudicazione Gara/Lotto
 - Oggetto della Gara delle offerte
 - CF, PIVA Stazione Appaltante
 - Ragione Sociale Stazione Appaltante
 - Denominazione della stazione appaltante
 - Importo Complessivo di Gara
 - Importo base d’asta del lotto
 - Importo di aggiudicazione Gara/Lotto
 - Stato Gara (aggiudicata, annullata/revocata, deserta, pubblicata, senza esito)

- Stato Lotto (aggiudicato, annullato/revocato, deserto, pubblicato, senza esito)
- Criterio di aggiudicazione (massimo ribasso/offerta economicamente più vantaggiosa)
- Codice del CPV
- Denominazione del CPV
- Numero Offerte Ammesse
- CF dell'aggiudicatario
- Denominazione dell'aggiudicatario
- Importo di aggiudicazione dell'aggiudicatario.

2) Indicare l'ammontare delle risorse pubbliche fino alla data del 22 giugno 2020 utilizzate o impegnate dal commissario straordinario per l'espletamento delle attività assegnate.

I documenti e le informazioni indicate possono essere inviate al seguente indirizzo PEC: fondazione.openpolis@pec.it o - in subordine e solo nel caso in cui non sia possibile l'invio telematico – di restare in attesa che venga comunicata la data, il luogo e l'orario per poter procedere all'accesso, personalmente o per il tramite di persona delegata.

In ogni caso, dei precedenti dati e documenti si richiede, ove disponibile, il rilascio in formato tabellare e, preferibilmente, processabile (csv, excel, altro).

Si avverte sin d'ora che in mancanza di una risposta entro i 30 giorni stabiliti dalla legge, si procederà al ricorso in via amministrativa davanti alle competenti sedi giurisdizionali ed amministrative indicate dalle norme già citate.

Nel caso in cui l'Ufficio in indirizzo non sia in possesso delle informazioni richieste, si prega di inoltrare la presente istanza all'ufficio di competenza.

Roma, 22 giugno 2020

Vittorio Alvino

Presidente Fondazione openpolis

